

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, којом је прописано да Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о потврђивању Уговора о гаранцији (Железнице Србије: Коридор X) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, потписаног 14. септембра 2010. године у Београду (у даљем тексту: Уговор о гаранцији), садржани су у чињеници да је Европска банка за обнову и развој спремна да одобри зајам од 100 милиона евра за спровођење пројекта рехабилитације пруга дуж Коридора X, укључујући набавку механизације за одржавање пруга и набавке око 15 вишесистемских електролокомотива (у даљем тексту: Пројекат), под условом да Република Србија гарантује за обавезе Јавног предузећа „Железнице Србије”, као зајмопримца по Уговору о зајму (Железнице Србије: Коридор X) између Европске банке за обнову и развој и Јавног предузећа „Железнице Србије” (у даљем тексту: Уговор о зајму).

Пројекат се састоји из три дела:

А) Имплементација програма рехабилитације пруга дуж кључних деоница Коридора X укупне дужине око 112 км, укључујући набавку механизације за одржавање пруга;

Б) Набавка око 15 вишесистемских електролокомотива;

В) Консултантске услуге које обухватају: међународне консултанте који ће пружити помоћ у набавци и реализацији Пројекта, међународне консултанте који ће пружити помоћ Железничком Регулаторном телу и међународне консултанте који ће дефинисати и припремити акциони план за Информациони систем за управљање енергијом.

Пројекат има за циљ да се реализацијом рехабилитације магистралних пруга на Коридору X кроз Републику Србију укине одређен број лаганих вожњи и највеће допуштене брзине врате на ниво приближан пројектованом стању, као и да се набавком нових електричних локомотива знатно повећа поузданост у односу на постојећа вучна возила, што ће бити од изузетне важности у блиској будућности када се буду куповале трасе возова и плаћали пенали за непоштовање уговорних обавеза због дефеката, продужења возних времена и отказивања возова, проузрокованих ниском поузданошћу постојећег возног парка.

Европска банка за обнову и развој одобрава Јавном предузећу „Железнице Србије” зајам под следећим условима:

- износ кредита EUR 100.000.000;
- период трајања зајма је 15 година са грејс периодом од 4 године;
- каматна стопа је 6 (шестомесечни) ЕУРИБОР + 1% маржа;
- авансна провизија износа главнице зајма од 1%;
- минимални износ за повлачење је двадесетпет хиљада евра (EUR 25.000);
- минимални износ за превремену отплату је пет милиона евра (EUR 5.000.000);
- минимални износ за отказивање зајма је пет милион евра (EUR 5.000.000);
- провизија за неискоришћени део зајма биће 0,5% годишње.

Обавезе Јавног предузећа „Железнице Србије”, између осталог, укључују следеће:

- имплементација нове холдинг структуре предузећа најкасније до 31. децембра 2012. године, која ће укључивати посебне пословне јединице за инфраструктуру и саобраћај;
- имплементација накнаде за приступ инфраструктури најкасније до 31. децембра 2011. године;
- достављање Банци студије која дефинише и представља акциони план за примену Информационог система за управљање енергијом, најкасније до 31. децембра 2011. године;
- оснивање Јединице за енергетску ефикасност у оквиру нове организационе структуре Јавног предузећа „Железнице Србије”, најкасније до 31. децембра 2011. године.

Јавно предузеће „Железнице Србије” ће у циљу координације, управљања, праћења и оцењивања свих аспеката реализације пројекта, формирати и све време током извршења пројекта одржавати оперативном Јединицу за реализацију пројекта.

Уговором о гаранцији предвиђено је да Република Србија (у даљем тексту: Гарант) безусловно гарантује, као примарни дужник, а не само као гарант, уредно и благовремено плаћање сваког и свих износа доспелих за плаћање на основу Уговора о зајму, било о редовном датуму доспећа, услед убрзавања или на други начин, као и благовремено извршавање свих осталих обавеза Зајмопримца, све у складу са Уговором о зајму.

Такође, Уговором о гаранцији предвиђено је да ће Гарант:

- одржавати плаћања по основу Обавезе јавног превоза, а у складу са Законом о железници из 2005. године;
- проширити функцију Дирекције за железнице како би се обухватило економско регулисање железничког сектора у Републици Србији;
- потписати Уговор о нивоу услуга за финансирање железничке инфраструктуре између Гаранта и Менаџера за инфраструктуру; и

- ангажовати или организовати да се ангажују консултанти са одговарајућим квалификацијама, по условима прихватљивим за Зајмопримца, Министарство за инфраструктуру и Банку, за помоћ Железничком Регулатору.

Такође, Уговором о гаранцији предвиђено је да су све обавезе Европске банке за обнову и развој по основу Уговора о зајму условљене издавањем и континуираним важењем гаранције коју даје Република Србија на име финансијских обавеза Јавног предузећа „Железнице Србије” као зајмопримца по основу Уговора о зајму.

Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС”, број 107/09), у члану 3. предвиђено је давање гаранције Републике Србије Европској банци за обнову и развој у износу од 100.000.000 EUR за ЈП „Железнице Србије” за инфраструктурне пројекте и возна средства.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се потврђивање Уговора о гаранцији (Железнице Србије: Коридор X) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, потписаног 14. септембра 2010. године у Београду.

Одредба члана 2. Предлога закона садржи текст Уговора о гаранцији (Железнице Србије: Коридор X) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој, у оригиналу на енглеском и преводу на српски језик.

У одредби члана 3. Предлога закона уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 164. Пословника Народне скупштине Републике Србије, произлазе из чињенице да је услов за повлачење средстава зајма, издавање гаранције Републике Србије, како би ЈП „Железнице Србије”, као зајмопримац, што пре почело да користи средства по овом зајму у циљу реализације Пројекта рехабилитације пруга дуж Коридора X.